

**Uchwała Nr I/213/2012
z dnia 30 listopada 2012 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Gminy Andrespol na 2013 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Anna Kaźmierczak - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Andrespol na 2013 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt budżetu Gminy Andrespol na 2013 rok.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 2.527.000 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami).

Skład Orzekający wskazuje na konieczność doprowadzenia do zgodności zapisów treści § 1 ust.1 i 2 projektu uchwały budżetowej z tabelami stanowiącymi załącznik do uchwały w zakresie dochodów bieżących i wydatków bieżących z uwagi na powstałą rozbieżność w kwotach dochodów bieżących ogółem i wydatków bieżących ogółem.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej dotyczącym zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Andrespol w 2013 roku, nie ujęto wszystkich dotacji a mianowicie: dotacji celowej z budżetu na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji dla samorządowego zakładu budżetowego na kwotę 200.000 zł oraz dotacji celowej na pomoc finansową udzieloną między jednostkami

samorządu terytorialnego na kwotę 250.000 zł. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje na konieczność uzupełnienia załącznika nr 1 do uchwały budżetowej.

Jednocześnie Skład Orzekający proponuje zaklasyfikować wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w dziale 756 rozdziale 75618 § 0490 klasyfikacji budżetowej.

Nadto z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 9.905.000 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 3.748.000 zł, w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 1.500.000 zł, oraz środkami z Unii Europejskiej w kwocie 1.608.000 zł
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 2.527.000 zł, oraz
- przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 3.630.000 zł.

Zatem przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2013 rok założenia finansowe wymagają: konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym terminowego pozyskania środków z budżetu UE, oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Andrespol sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Śpionek
Ewa Śpionek

Uchwała Nr I/212/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 listopada 2012 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Andrespol

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z dnia 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 ze zm.) i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Andrespol z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sporządzona została w na okres, na który ustalono limity wydatków dotyczące zamieszczonych w niej przedsięwzięć, jak również obejmuje lata spłaty długu. Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych. Przy czym Skład zauważa, że w odniesieniu do przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w Wiśniowej Górze i Justynowie” okres realizacji ustalono na lata 2011 -2013, podczas gdy w 2014 roku ustalono limit wydatków na to zadanie w kwocie 1.445.000 zł. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania stosownej korekty.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2013-2018 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2013 oscylował będzie na poziomie 38,69% a po uwzględnieniu kwot zobowiązań zaciągniętych w związku z umową

zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy o finansach publicznych wskaźnik roku 2013 ukształtuje się na poziomie 31,28%, - przy dopuszczalnej relacji 60% (porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych 2005 r. w związku art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241)). W roku 2013 obowiązuje wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych ustawy, z którego wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie w 2013 roku 4,83%, tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2014-2018 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w 2013 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek natomiast począwszy od 2014 spłata dokonywana będzie z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Andrespol dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, ustalając że spełnia ona wymogi ustawowe, a objaśnienia przedłożone do wieloletniej prognozy finansowej uzasadniają zawarte w niej wielkości. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

E. Spionek
Ewa Spionek

Uchwała Nr I/214/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 listopada 2012 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego Gminy Andrespol

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2013 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Andrespol.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Andrespol na 2013 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2013 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 3.630.000 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów.

Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2013 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych w zakresie wskaźników wysokości kwoty długu, jak również obciążenia budżetu spłatą długu.

Dokonując analizy, Skład Orzekający uwzględnił przepisy art.170 ust.1 i art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – zwanej dalej „ustawą”- (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U nr 157, poz.1241).

Z treści art.170 ust.1 ustawy wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego 2013 nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki. W oparciu o wielkości zawarte w projekcie budżetu i prognozie kwoty długu Gminy Andrespol ustalono, że kwota długu na dzień 31 grudnia 2013 roku wynosić będzie 12.489.585,08 zł, zatem wskaźnik wynikający z art.170 ustawy kształtować się będzie na poziomie 38,69%, a po uwzględnieniu kwot zobowiązań zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy o finansach publicznych wskaźnik roku 2013 ukształtuje się na poziomie 31,28%, przy założeniu pełnego wykonania planowanych dochodów budżetu 2013 roku.

Z art. 169 ust. 1 ustawy wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów

wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy wyniesie w 2013 roku 4,83%.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości wykazanych w przedłożonych do zaopiniowania dokumentach, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w roku 2013 długu Gmina Andrespol zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu oraz jego wysokości - *co wynika z opinii Składu Orzekającego dot. projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w tym prognozy kwoty długu* - zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2013 rok.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Spiołek
Ewa Spiołek